



NEERAJ®

M.E.D.-2

सतत विकास : मुद्दे और चुनौतियां

(Sustainable Development: Issues and Challenges)

Chapter Wise Reference Book
Including Many Solved Sample Papers

Based on

I.G.N.O.U.

& Various Central, State & Other Open Universities

By: Vaishali Gupta, M.Com



**NEERAJ
PUBLICATIONS**

(Publishers of Educational Books)

Retail Sales Office:

1507, First Floor, Nai Sarak, Delhi - 6 | Mob.: 8510009872, 8510009878

E-mail : info@neerajbooks.com Website : www.neerajbooks.com

MRP ₹ 280/-

Published by:



NEERAJ PUBLICATIONS

(Publishers of Educational Books)

Retail Sales Office: 1507, First Floor, Nai Sarak, Delhi - 6 | Mob.: 8510009872, 8510009878

E-mail : info@neerajbooks.com Website : www.neerajbooks.com

© Copyright Reserved with the Publishers only.

Reprint Edition with Updation of Sample Question Paper Only

Typesetting by: Competent Computers, Printed at: Novelty Printing Press

Disclaimer/T&C

1. For the best & up-to-date study & results, please prefer the recommended textbooks/study material only.
2. This book is just a Guide Book/Reference Book published by NEERAJ PUBLICATIONS based on the suggested syllabus by a particular Board/University.
3. These books are prepared by the author for the help, guidance and reference of the student to get an idea of how he/she can study easily in a short time duration. Content matter & Sample answers given in this Book may be Seen as the Guide/Reference Material only. Neither the publisher nor the author or seller will be responsible for any damage or loss due to any mistake, error or discrepancy as we do not claim the Accuracy of these Solutions/Answers. Any Omission or Error is highly regretted though every care has been taken while preparing, printing, composing and proofreading of these Books. As all the Composing, Printing, Publishing and Proof Reading, etc., are done by Human only and chances of Human Error could not be denied. Any mistake, error or discrepancy noted may be brought to the publishers notice which shall be taken care of in the next edition and thereafter as a good gesture by our company he/she would be provided the rectified Book free of cost. Please consult your Teacher/Tutor or refer to the prescribed & recommended study material of the university/board/institute/ Govt. of India Publication or notification if you have any doubts or confusions regarding any information, data, concept, results, etc. before you appear in the exam or Prepare your Assignments before submitting to the University/Board/Institute.
4. In case of any dispute whatsoever the maximum anybody can claim against NEERAJ PUBLICATIONS is just for the price of the Book.
5. The number of questions in NEERAJ study materials are indicative of general scope and design of the question paper.
6. Any type of ONLINE Sale/Resale of "NEERAJ BOOKS" published by "NEERAJ PUBLICATIONS" in Printed Book format (Hard Copy), Soft Copy, E-book on any Website, Web Portals, any Social Media Platforms – Youtube, Facebook, Twitter, Instagram, Telegram, LinkedIn etc. and also on any Online Shopping Sites, like – Amazon, Flipkart, eBay, Snapdeal, Meesho, Kindle, etc., is strictly not permitted without prior written permission from NEERAJ PUBLICATIONS. Any such online sale activity of any NEERAJ BOOK in Printed Book format (Hard Copy), Soft Copy, E-book format by an Individual, Company, Dealer, Bookseller, Book Trader or Distributor will be termed as ILLEGAL SALE of NEERAJ BOOKS and will invite legal action against the offenders.
7. The User agrees Not to reproduce, duplicate, copy, sell, resell or exploit for any commercial purposes, any portion of these Books without the written permission of the publisher. This book or part thereof cannot be translated or reproduced in any form (except for review or criticism) without the written permission of the publishers.
8. All material prewritten or custom written is intended for the sole purpose of research and exemplary purposes only. We encourage you to use our material as a research and study aid only. Plagiarism is a crime, and we condone such behaviour. Please use our material responsibly.
9. All matters, terms & disputes are subject to Delhi Jurisdiction only.

Get books by Post & Pay Cash on Delivery :

If you want to Buy NEERAJ BOOKS by post then please order your complete requirement at our Website www.neerajbooks.com where you can select your Required NEERAJ BOOKS after seeing the Details of the Course, Subject, Printed Price & the Cover-pages (Title) of NEERAJ BOOKS.

While placing your Order at our Website www.neerajbooks.com You may also avail the “Special Discount Schemes” being offered at our Official website www.neerajbooks.com.

No need to pay in advance as you may pay “Cash on Delivery” (All The Payment including the Price of the Book & the Postal Charges, etc.) are to be Paid to the Delivery Person at the time when You take the Delivery of the Books & they shall Pass the Value of the Goods to us. We usually dispatch the books Nearly within 2-3 days after we receive your order and it takes Nearly 3-4 days in the postal service to reach your Destination (In total it take nearly 6-7 days).

Content

सतत विकास : मुद्दे और चुनौतियाँ (Sustainable Development: Issues and Challenges)

Question Bank – (Previous Year Solved Question Papers)

Question Paper—June-2023 (Solved).....	1-2
Question Paper—December-2022 (Solved)	1-2
Question Paper—Exam Held in March-2022 (Solved)	1-3
Question Paper—Exam Held in August-2021 (Solved)	1
Question Paper—Exam Held in February-2021 (Solved)	1
Question Paper—December, 2019 (Solved)	1-2
Question Paper—June, 2019 (Solved).....	1
Question Paper—December, 2018 (Solved)	1-2
Question Paper—June, 2018 (Solved).....	1
Question Paper—December, 2017 (Solved)	1
Question Paper—June, 2017 (Solved).....	1

<i>S.No.</i>	<i>Chapterwise Reference Book</i>	<i>Page</i>
1.	सतत विकास क्या है? (What is Sustainable Development?)	1
2.	सतत विकास के परिमाण (Parameters of Sustainable Development)	9
3.	सतत विकास के अध्ययन के उपागम	14
	(Approaches of Sustainable Development Studies)	
4.	मुद्दे एवं चुनौतियाँ (Issues and Challenges)	19
5.	प्राकृतिक संसाधनों का दोहन (Exploitation of Natural Resources)	25
6.	औद्योगीकरण के प्रतिरूप (Patterns of Industrialisation)	39
7.	असमान विकास (Unequal Development)	45
8.	क्षेत्रीय व भूमंडलीय समस्याएँ (Regional and Global Problems)	53
9.	राज्य द्वारा किए गए प्रयास (Efforts made by State)	60

<i>S.No.</i>	<i>Chapterwise Reference Book</i>	<i>Page</i>
10.	क्षेत्रीय प्रयास (Regional Efforts)	70
11.	भूमंडलीय प्रयास (Global Efforts)	76
12.	नागरिक समाज तथा सामुदायिक प्रयास (Civic Society and Community Efforts)	85
13.	सामुदायिक ज्ञान (Community Understanding)	90
14.	साज-सज्जा प्रौद्योगिकी (Decoration Technology)	96
15.	नव्य प्रक्रियात्मक व्यवहार (Modern Processing Behaviour)	103
16.	सहयोग और भागीदारी (Cooperation and Participation)	112



**Sample Preview
of the
Solved
Sample Question
Papers**

Published by:



**NEERAJ
PUBLICATIONS**

www.neerajbooks.com

QUESTION PAPER

June – 2023

(Solved)

सतत विकास : मुद्दे और चुनौतियाँ
(Sustainable Development: Issues and Challenges)

M.E.D.-2

समय : 2 घण्टे]

[अधिकतम अंक : 50

नोट : किन्हीं पाँच प्रश्नों के उत्तर दीजिए। प्रत्येक प्रश्न के अंक समान हैं।

प्रश्न 1. (क) सतत विकास की परिभाषा लिखिए। सततशीलता से क्या तात्पर्य है। सततशीलता बनाए रखने के लिए हैरमैन डेली द्वारा दिए गए तीन विशेष नियमों का उल्लेख कीजिए।

उत्तर-संदर्भ-देखें अध्याय-1, पृष्ठ-2, 'सतत विकास', पृष्ठ-1, 'सततशीलता'

(ख) उन पाँच तत्वों का उल्लेख कीजिए, जिनके द्वारा विकासात्मक नीति की रचना में स्वतः विनियमन प्राप्त हो सकता है।

उत्तर-संदर्भ-देखें अध्याय-2, पृष्ठ-13, प्रश्न 1

प्रश्न 2. (क) पारिस्थितिकी प्रणाली उपागम में दी गई प्रकृति की चार मूलभूत विशेषताओं का उल्लेख कीजिए। इसको लागू करने के लिए पीटर ओमारा ओजुंगा द्वारा बताई गई किन्हीं तीन कार्यवाहियों की सूची बनाइए।

उत्तर-संदर्भ-देखें अध्याय-3, पृष्ठ-15, 'पारिस्थितिकी प्रणाली उपागम'

(ख) सतत जीविका की परिभाषा लिखिए। किन्हीं तीन प्रकार की पूंजी परिसम्पत्तियाँ, उदाहरण के साथ बताइए जिनके द्वारा जीविका प्राप्त की जाती है।

उत्तर-संदर्भ-देखें अध्याय-4, पृष्ठ-20, 'सतत जीविका प्राप्ति'

प्रश्न 3. (क) सतत पशुधन उत्पादन के लिए किसानों और पशुधन उत्पादकों द्वारा ध्यान दिए जाने वाले किन्हीं पाँच बिन्दुओं की संक्षिप्त व्याख्या कीजिए।

उत्तर-संदर्भ-देखें अध्याय-5, पृष्ठ-28, '(i) पौधे की उपज के तरीके', '(ii) पशुधन के उपाय'

(ख) औद्योगीकरण के कारण होने वाले पर्यावरण पतन के किन्हीं पाँच परिणामों की चर्चा कीजिए।

उत्तर-संदर्भ-देखें अध्याय-6, पृष्ठ-42, प्रश्न 4

प्रश्न 4. (क) विकसित और विकासशील देशों के प्रगति प्रतिरूपों में पाए जाने वाले विविधता के किन्हीं पाँच मुख्य कारकों का वर्णन कीजिए।

उत्तर-संदर्भ-देखें अध्याय-7, पृष्ठ-50, प्रश्न 2

(ख) बौद्धिक सम्पत्ति अधिकार की चर्चा कीजिए। उन तीन क्षेत्रों की सूची बनाइए, जहाँ बौद्धिक सम्पत्ति अधिकार की आवश्यकता महत्वपूर्ण होती है। व्यापार सम्बन्धित बौद्धिक सम्पत्ति अधिकार की भूमिका क्या होती है?

उत्तर-संदर्भ-देखें अध्याय-8, पृष्ठ-56, 'बौद्धिक संपत्ति अधिकार'

प्रश्न 5. (क) सी.पी.सी.बी. (CPCB) तथा एस.पी.सी.बी. (SPCB) का पूरा नाम लिखिए तथा इनकी भूमिका और उत्तरदायित्वों का उल्लेख कीजिए।

उत्तर-संदर्भ-देखें अध्याय-9, पृष्ठ-68, '3. केन्द्रीय प्रदूषण नियंत्रण बोर्ड (CPCB), 1974', 'राज्य प्रदूषण नियंत्रण बोर्ड (SPCB)'

इसे भी देखें-राष्ट्रीय स्तर पर केन्द्रीय बोर्ड के कार्य-

- जल और वायु प्रदूषण की रोकथाम और नियंत्रण और वायु की गुणवत्ता में सुधार से संबंधित किसी भी मामले पर केंद्र सरकार को सलाह देना।
- जल और वायु प्रदूषण की रोकथाम, नियंत्रण या उपशमन के लिए एक राष्ट्रव्यापी कार्यक्रम की योजना बनाना और उसे क्रियान्वित करवाना।
- राज्य बोर्ड की गतिविधियों का समन्वय करना और उनके बीच विवादों को सुलझाना।
- राज्य बोर्डों को तकनीकी सहायता और मार्गदर्शन प्रदान करना, जल और वायु प्रदूषण की समस्याओं से संबंधित जांच और अनुसंधान करना और उनकी रोकथाम, नियंत्रण या कमी के लिए प्रायोजित करना।
- जल और वायु प्रदूषण की रोकथाम, नियंत्रण या उपशमन पर कार्यक्रम में लगे व्यक्तियों के लिए योजना बनाना और प्रशिक्षण आयोजित करना।

2 / NEERAJ : सतत विकास : मुद्दे और चुनौतियाँ (JUNE-2023)

- मास मीडिया के माध्यम से जल और वायु प्रदूषण की रोकथाम, नियंत्रण या उपशमन पर एक व्यापक जन जागरूकता कार्यक्रम आयोजित करना।
 - जल और वायु प्रदूषण से संबंधित तकनीकी और सांख्यिकीय डेटा एकत्र करना, संकलित करना और प्रकाशित करना और उनकी प्रभावी रोकथाम, नियंत्रण या कमी के उपाय करना।
 - सीवेज और व्यापारिक बहिःस्राव के साथ-साथ स्टैक गैस सफाई उपकरणों, स्टैक और नलिकाओं के उपचार और निपटान से संबंधित मैनुअल, कोड और दिशानिर्देश तैयार करना।
 - जल और वायु प्रदूषण से संबंधित मामलों और उनकी रोकथाम और नियंत्रण के संबंध में सूचना का प्रसार करना;
 - संबंधित राज्य सरकारों के परामर्श से धारा या कुएं के लिए मानक निर्धारित करना, संशोधित करना या रद्द करना और हवा की गुणवत्ता के लिए मानक निर्धारित करना।
 - ऐसे अन्य कार्य करना, जो भारत सरकार द्वारा निर्धारित किए जा सकते हैं।
- प्रदूषण नियंत्रण बोर्डों के मुख्य कार्य इस प्रकार हैं—
- वायु प्रदूषण की रोकथाम, नियंत्रण और उपशमन के लिए एक व्यापक कार्यक्रम की योजना बनाना और उसके निष्पादन को सुनिश्चित करना।
 - वायु प्रदूषण की रोकथाम, नियंत्रण और उपशमन से संबंधित किसी भी मामले पर राज्य सरकार को सलाह देना।
 - वायु प्रदूषण से संबंधित जानकारी एकत्र करना और उसका प्रसार करना।
 - वायु प्रदूषण की रोकथाम, नियंत्रण और उपशमन से संबंधित कार्यक्रम में केंद्रीय प्रदूषण नियंत्रण बोर्ड के साथ सहयोग करना।

- वायु प्रदूषण नियंत्रण क्षेत्रों का निरीक्षण करना, वायु की गुणवत्ता का आकलन करना और ऐसे क्षेत्रों में वायु प्रदूषण की रोकथाम, नियंत्रण और उपशमन के लिए कदम उठाना।

(ख) एस्केप (ESCAP) क्या है? इसके किन्हीं चार मुख्य उद्देश्यों का उल्लेख कीजिए।

उत्तर—संदर्भ—देखें अध्याय-10, पृष्ठ-72, 'एशिया और प्रशांत के लिए संयुक्त राष्ट्र आर्थिक और सामाजिक आयोग (ESCAP)'

प्रश्न 6. (क) पर्यावरण रक्षा के अंतर्राष्ट्रीय उपक्रमों की किन्हीं पांच प्रमुख चुनौतियों का वर्णन कीजिए।

उत्तर—संदर्भ—देखें अध्याय-11, पृष्ठ-82, प्रश्न 3

(ख) पर्यावरण सुरक्षा के लिए गैर-सरकारी संगठनों की भूमिका की चर्चा कीजिए।

उत्तर—संदर्भ—देखें अध्याय-12, पृष्ठ-88, प्रश्न 3

प्रश्न 7. (क) पारम्परिक ज्ञान की परिभाषा लिखिए। वैज्ञानिक समुदाय और देशी लोगों के बीच भागीदारी बनाने के लिए किन्हीं चार सिद्धांतों की सूची बनाइए।

उत्तर—संदर्भ—देखें अध्याय-13, पृष्ठ-90, 'पारंपरिक ज्ञान' तथा पृष्ठ-92, 'वैज्ञानिक ज्ञान एवं देशी लोगों के बीच भागीदारी'

(ख) उत्पादन प्रौद्योगिकी के संदर्भ में पांच एम (M) कौन-से हैं? वैकल्पिक प्रौद्योगिकी व्यवस्था के किन्हीं पांच लाभों को सूचीबद्ध कीजिए।

उत्तर—संदर्भ—देखें अध्याय-14, पृष्ठ-98, 'उद्योग'

प्रश्न 8. (क) जातीय वानिकी से क्या तात्पर्य है? जातीय सांस्कृतिक प्रकाश कुंज की व्याख्या तथा इसके द्वारा प्राप्त उद्देश्यों की चर्चा कीजिए।

उत्तर—संदर्भ—देखें अध्याय-15, पृष्ठ-105, 'जातीय वानिकी'

(ख) सहकारी बिक्री से क्या तात्पर्य है? इसके किन्हीं चार मुख्य कार्यों की सूची बनाइए।

उत्तर—संदर्भ—देखें अध्याय-16, पृष्ठ-117, '1. सहकारी बिक्री'



Sample Preview of The Chapter

Published by:



**NEERAJ
PUBLICATIONS**

www.neerajbooks.com

सतत विकास : मुद्दे और चुनौतियाँ

(SUSTAINABLE DEVELOPMENT:
ISSUES AND CHALLENGES)

सतत विकास क्या है?

(What is Sustainable Development?)



परिचय

सतत विकास की अवधारणा 1960 में विकसित हुई, जब लोग पर्यावरण पर औद्योगीकरण के हानिकारक प्रभावों से अवगत हुए। आधुनिक समय में यह एक बहुचर्चित अवधारणा बन चुकी है। सतत विकास सामाजिक-आर्थिक विकास की प्रक्रिया है, जिसमें पृथ्वी की क्षमताओं पर विचार करके विकास की चर्चा की जाती है। प्राकृतिक संसाधनों की समाप्ति तथा उसके कारण आर्थिक क्रियाओं तथा उत्पादन प्रणालियों की गति धीमी होने या बंद होने के भय ने ही सतत विकास जैसी अवधारणा को जन्म दिया। लोगों द्वारा प्रकृति के बहुमूल्य तथा सीमित संसाधनों के लालच एवं दुरुपयोग के परिणामस्वरूप ही इस अवधारणा का विकास हुआ। सतत विकास की कार्यप्रणाली कोयला, तेल तथा जल जैसे संसाधनों के दोहन के लिए उत्पादन तकनीकों, औद्योगिक प्रक्रियाओं तथा विकास की न्यायोचित नीतियों के संबंध में दीर्घकालीन योजना प्रस्तुत करती है। इस अध्याय में सतत विकास का अर्थ व अवधारणा पर चर्चा की गई है।

अध्याय का विहंगावलोकन

सततशीलता, विकास तथा सतत विकास का अर्थ

प्रकृति ने पृथ्वी पर जीवनदायी अनेक तत्व दिये हैं, जिस कारण प्राचीन काल से यहाँ पर जीवन-पोषण होता आ रहा है तथा भविष्य में भी होता रहेगा। किंतु हमने अपनी महत्वाकांक्षी

गतिविधियों के कारण प्रकृति के साथ छेड़खानी की, जिससे मानव जीवन के समक्ष अनेक समस्याएँ पैदा हो गयी हैं। यदि ये गतिविधियाँ निरंतर चलती रहीं, तो मानव अस्तित्व ही खतरे में पड़ जाएगा, क्योंकि प्रकृति की आघातों को सहने की क्षमता की भी कुछ सीमाएँ हैं। यदि प्रकृति की प्रारम्भिक अवस्था में बदलाव आने लगता है, तो उसे वापस उसी अवस्था में नहीं ले जाया जा सकता।

इसी के परिणामस्वरूप मानव के समक्ष यह चुनौती है कि वह किस प्रकार अपनी गतिविधियों को निर्धारित करे, ताकि प्रकृति की ग्रहण क्षमता के भीतर वह अपना जीवन क्रम निरंतर बनाए रखे।

सततशीलता “सततशीलता” शब्द की परिभाषा विभिन्न तरीकों से की गई है

- सततशीलता का अभिप्राय ऐसी प्रक्रिया या स्थिति से है, जो सदैव बनी रहे।
- प्राकृतिक संसाधनों का उपयोग इस प्रकार किया जाये जिससे पारिस्थितिकी (Ecological) संबंधी कोई असंतुलन पैदा न हो, प्रकृति की ग्राह्यता व उत्पादन क्षमता का अतिशोषण न हो।
- सततशीलता की एक न्यूनतम आवश्यक दशा समस्त प्राकृतिक पूँजी संपदा के भण्डार को वर्तमान स्तर पर या उससे ऊपर बनाए रखना है।

प्रकृति तथा प्राकृतिक संसाधन संरक्षण के अंतर्राष्ट्रीय संगठन (International Union of Conservation of Nature and

2 / NEERAJ : सतत विकास : मुद्दे और चुनौतियाँ

Natural Resources-IUCN) के सतत जीवन की कार्यनीति (Strategy of Sustainable Living, 1991) में यह उल्लेख किया गया है कि “सतत उपयोग का अर्थ किसी जीव, पारिस्थितिकी प्रणाली अथवा अन्य नवीकरणीय संसाधन का उनकी नवीकरणीय मात्रा के अनुरूप उपयोग है।” अर्थशास्त्री हेमन डेली ने सततशीलता को बनाए रखने के संदर्भ में कुछ विशेष नियम प्रस्तुत किये हैं; जैसे

1. नवीकरण संसाधनों के उपयोग की दर उनकी पुनर्जनन दर से अधिक न हो।
2. गैर-नवीकरणीय संसाधनों के उपयोग की दर नवीकरणीय विकल्पों के विकास की दर से अधिक न हो।
3. प्रदूषण उत्सर्जन की दर पर्यावरण की खपत क्षमता से अधिक न हो।

विकास विकास का शब्दिक अर्थ सामाजिक व आर्थिक सुधार है। विकास की आवश्यकता विश्व के सभी निवासियों के लिए अवसरों, समृद्धि तथा विकल्पों का निर्माण करने के लिए है, किंतु विकास की ओर इस प्रकार अग्रसर होना चाहिए जिससे भावी पीढ़ियों के समक्ष भी चयन की सुविधा बनी रहे।

सतत विकास सतत विकास में दो शब्द निहित हैं ‘सतत’ तथा ‘विकास’, जिसका अर्थ है विकास या अभिवृद्धि इस प्रकार हो जिसमें प्रकृति के समग्र संसाधनों का प्रयोग उसे बिना नुकसान पहुँचाये करते हुए अपनी राष्ट्रीय क्षमताओं को सुदृढ़ किया जा सके। सतत विकास की सर्वाधिक व्यापक परिभाषा ब्रुटलैण्ड आयोग ने अपनी रिपोर्ट ‘अवर कॉमन फ्यूचर’ 1987 में दी है। उसके अनुसार सतत विकास वह है जो भावी पीढ़ियों की आवश्यकताओं की पूर्ति से बिना कोई समझौता किये वर्तमान की आवश्यकताएँ पूरी करता है।

सतत विकास मनुष्य तथा पर्यावरण पर ध्यान केन्द्रित करते हुए चेतवनी देता है कि विकास की ओर अग्रसर होते हुए मनुष्य प्रकृति की अनदेखी नहीं कर सकता, क्योंकि अंत में विजय प्रकृति की ही होगी। सतत विकास उत्पादन व उपभोग के लिए इस प्रकार की तकनीक प्रस्तुत करता है जिसमें पर्यावरण को नुकसान पहुँचाए बिना समाज व अर्थव्यवस्था को प्रगति की ओर ले जाना है। सतत विकास की सफलता के लिए आवश्यक है कि वर्तमान जीवन शैली तथा पर्यावरण पर उसके प्रभाव के संबंध में व्यक्तियों तथा सरकार के दृष्टिकोण में सुधार हो।

सतत विकास के उद्देश्य सतत विकास के निम्नलिखित उद्देश्य हैं

1. दुरुपयोग तथा व्यर्थ उपभोग से पृथ्वी के प्राकृतिक संसाधनों का परिरक्षण व संरक्षण हो।
2. इस प्रकार की प्रौद्योगिकी तथा वैज्ञानिक तकनीकों की खोज की जाए, जो प्रकृति के नियमों के अनुकूल हो।
3. अधिकांश लोगों का जीवन-स्तर क्षमता तथा न्याय के साथ हो।
4. विविधता का सम्मान करना तथा स्थानीय तथा देशी समुदायों को और अधिक बुनियादी रुझान वाली तथा प्रासंगिक विकास नीतियों के लिए शामिल करना।
5. ऐसी अंतर्राष्ट्रीय संस्थाओं की योजना बनाना जो गरीब देशों की आवश्यकताओं को मान्यता दे तथा उनकी प्राकृतिक संपदा व पर्यावरण को नुकसान पहुँचाये बिना अभिवृद्धि लक्ष्यों की प्राप्ति में सहायता करे।
6. शासन प्रबंध की संस्थाओं का विकेन्द्रीकरण करना तथा उन्हें अधिक लोचशील, पारदर्शी और जनता के प्रति उत्तरदायी बनाना।
7. विश्व के सभी राष्ट्रों में शान्तिपूर्ण सहअस्तित्व को बढ़ावा देना, क्योंकि शान्ति ही ऐसा माध्यम है, जो उन्हें मानवता के व्यापक हितों में नवीनता लाने में सहायता देगी।

(सकल राष्ट्रीय उत्पाद के) अभिवृद्धि प्रतिमान के आलोचक परम्परागत तौर पर किसी राष्ट्र की अभिवृद्धि को मापने के लिए सकल घरेलू उत्पाद (Gross Domestic Product—GDP) तथा सकल राष्ट्रीय उत्पाद (Gross National Product—GNP) का प्रयोग किया जाता है। इन दोनों से उत्पादन की मात्रात्मक अभिवृद्धि का पता चलता है, किंतु किसी राष्ट्र की संस्कृति व मानवीय मूल्यों के विकास को इससे नहीं मापा जा सकता। सकल घरेलू उत्पाद तथा सकल राष्ट्रीय उत्पाद के आकलन का मुख्य केन्द्र मूर्त उत्पाद ही होते हैं। स्वास्थ्य पर प्रदूषण का प्रभाव, पशुओं, पेड़ों की जैव विविधता और जमीन के नीचे पानी के स्तर को बनाए रखने आदि जैसे अमूर्त मूल्यों का आकलन करना इससे संभव नहीं है। सकल आय अभिवृद्धि का संकेत यह नहीं है कि इससे गरीबी में कमी आती है। अभिवृद्धि प्रतिमान ने विश्व में आय वितरण पर अपना ध्यान नहीं दिया, जिसके परिणामस्वरूप अमीरी व गरीबी के मध्य की खाई गहरी होती गई।

औद्योगिकरण अठारहवीं शताब्दी के मध्य के उपरांत इंग्लैंड में शुरू हुई औद्योगिक क्रांति ने एक नई उत्पादन प्रणाली को जन्म दिया, वह थी कारखाना प्रणाली।

जल्दी ही यूरोप के अन्य देशों में भी औद्योगीकरण आरंभ हो गया। औद्योगिक क्रांति का प्रभाव औद्योगिक तकनीक तथा उत्पादन में परिवर्तन तक सीमित नहीं था, इसके सामाजिक कारणों व गंभीर सामाजिक प्रभावों के कारण यह एक सामाजिक क्रांति बन गई थी। औद्योगिक क्रांति एक तरफ काफी संपन्नता लाई, किंतु दूसरी तरफ यह काफी दुर्दशा के लिए भी जिम्मेदार थी। जहाँ औद्योगिक क्रांति ने समाज को दहन इंजन तथा लेजर रेडियल हाथ दिए वहीं समाज तथा पर्यावरण पर अपने खतरनाक प्रभाव भी छोड़े। औद्योगिक क्रांति को संसाधनों के रूप में कच्चे माल की आवश्यकता थी, जो कि गरीब देशों में उपलब्ध था। संसाधनों की भरपाई दक्षिण के देशों से की गई तथा मूल्य जोड़ केवल उत्तर के देशों अर्थात् विकसित देशों में किया गया, जिसने आर्थिक असंतुलन पैदा किया। 1950 के दशक के बाद उत्तर के देशों में औद्योगीकरण की गति और तेज हुई, जिसके परिणामस्वरूप संसाधनों का पर्याप्त उपयोग व विनाश भी हुआ। इस औद्योगिक उत्पादन ने सोवियत संघ तथा उत्तरी यूरोप में न केवल आर्थिक विस्थापन किया, बल्कि इसके दुष्परिणामों के नतीजे के रूप में अरल सागर का सूख जाना, नाभिकीय प्रदूषण तथा वायु तथा जल के उच्च स्तर पर प्रदूषण जैसी समस्याओं का सामना करना पड़ा। औद्योगीकरण के कारण सभी प्रकार की औद्योगिक गतिविधियों में वृद्धि हुई। इस वृद्धि के अंतर्गत बिजली उत्पादन तथा परिवहन में वृद्धि के साथ-साथ कृषि में मशीनी उपकरणों तथा रासायनिक पदार्थों का उपयोग भी बढ़ा। इससे पर्यावरण की समस्याएँ पैदा हुईं। इन समस्याओं के कारण प्रदूषण स्तर उच्च हुआ तथा कई प्रजातियाँ पृथ्वी से समाप्त होने लगीं। सतत विकास एक ऐसी प्रक्रिया है जिसे अमीर तथा गरीब देश औद्योगिक गतिविधियों की खतरनाक तेजी के विरुद्ध अपना रहे हैं।

शहरीकरण औद्योगीकरण का ही एक अन्य प्रभाव है, शहरीकरण। औद्योगीकरण में वृद्धि से ही शहरों का विस्तार हुआ। शहरों तथा औद्योगिक कस्बों के विस्तार से एक तरफ कृषि तथा जंगल संसाधनों की क्षति होती है तथा दूसरी तरफ शहर की भाँति तीव्र व अप्रबंधनीय प्रवासन होता है।

शहरों तथा कस्बों के अनियंत्रित विस्तार से जनसंख्या में अत्यधिक वृद्धि हुई है। इससे मौलिक सुविधाओं पर तो दबाव पड़ा ही, साथ ही स्वास्थ्य संबंधी समस्याएँ भी बढ़ गईं। गरीबी तथा बेरोजगारी में वृद्धि हुई। गरीब शहरी निवासियों को हम तीन वर्गों में बाँटते हैं गृहहीन, मलिन (स्लम) बस्तियों में रहने वाले तथा अनधिकृत झुग्गियों में रहने वाले निवासी। ये गरीब शहरी स्वास्थ्य सेवाओं, जल आपूर्ति व सफाई व्यवस्था से वंचित रहने

के कारण अनेक बीमारियों से ग्रस्त रहते हैं। शहरों में कूड़े तथा औद्योगिक कचरे के ढेर एकत्रित रहते हैं, जिसके कारण वायु तथा जल प्रदूषण जैसी पर्यावरण संबंधी समस्याएँ पैदा होती हैं। शहरीकरण का अन्य प्रभाव यह भी है कि शहर अपने आस-पास के क्षेत्रों से कच्चा माल प्राप्त करते हैं तथा प्रदूषण व कचरा पैदा करते हैं। इससे जंगलों का विनाश होता है, नदियाँ भी प्रदूषित होती हैं, जिससे जलप्राणियों के जीवन व निचली मानव बसावटों के समक्ष अन्य गंभीर समस्याएँ पैदा हो जाती हैं। इसके अतिरिक्त ग्रामीण क्षेत्रों के पास शहरी केन्द्र होने से ग्रामीण अर्थव्यवस्था पर बुरा प्रभाव पड़ता है।

असमताएँ मानव विकास सूचकांक (Human Development Index-HDI) द्वारा पता चलता है कि उत्तर तथा दक्षिण के देशों के बीच अंतर में काफी वृद्धि हो रही है। एक तरफ विश्व जनसंख्या के अमीर अल्पसंख्यकों के उच्च असतत उपभोग के कारण भूमण्डलीय पारिस्थितिकी तंत्र को नुकसान पहुँच रहा है, तो दूसरी तरफ विश्व की बढ़ती हुई गरीब जनसंख्या को अपनी गरीबी के कारण अपने उन प्राकृतिक संसाधनों के भंडार को कम करना पड़ रहा है, जिन पर वह प्रत्यक्ष रूप से निर्भर है। विश्व की लगभग 77% जनसंख्या का निवास विकासशील देशों में है, जिन्हें विश्व की कुल आय का केवल 15% भाग प्राप्त होता है। संयुक्त राष्ट्र विकास कार्यक्रम ने यह अनुमान लगाया है कि आने वाले दशकों में गरीबों की संख्या में वृद्धि होगी। इस वृद्धि के लिए काफी हद तक उत्तरदायी अंतर्राष्ट्रीय व्यापारिक संस्थाओं द्वारा अपनाई जा रही अनुचित विकासात्मक नीतियाँ हैं। इनके कारण हमारे समक्ष कुछ मुद्दे उभरे हैं; जैसे

1. उत्पादन स्थल पर कृषि तथा घरेलू औद्योगिक उत्पादों में मूल्य किस प्रकार जोड़ा जाए;
2. गरीब बच्चों, निराश्रित नारियों तथा दलितों की सेवा में कार्यरत संस्थाओं को किस प्रकार से कल्याण कोष उपलब्ध कराये जायें; तथा
3. आर्थिक भूमंडलीकरण की प्रक्रिया में संपत्तिवान तथा संपत्तिविहीन लोगों के बढ़ते हुए अंतर को किस प्रकार कम किया जाये।

संसाधन उपयोग इस पृथ्वी के चार प्रमुख संसाधनों भूमि, जल, वायु तथा वनों पर सभी राष्ट्रों द्वारा व्यक्तिगत तौर पर तथा अंतर्राष्ट्रीय समझौतों द्वारा ध्यान दिया जाना बहुत जरूरी है। औद्योगिक देश, जैसे जी-8 (अमेरिका, जापान, जर्मनी, इंग्लैंड, फ्रांस, इटली, कनाडा तथा रूस) आर्थिक सहयोग तथा विकास संगठन (Organisation for Economic Cooperation and Development-OECD) तथा यूरोपीय संघ जहाँ विश्व जनसंख्या

4 / NEERAJ : सतत विकास : मुद्दे और चुनौतियाँ

का लगभग 23 प्रतिशत निवास करता है, संपूर्ण एशिया, दक्षिणी अमेरिका तथा अफ्रीका के द्वारा किये जाने वाले उपभोग की तुलना में कई गुणा ज्यादा संसाधन उपयोग कर रहे हैं। उत्तरी देशों के विकास से क्लोरोफ्लोरो कार्बन (CFC) जैसी खतरनाक गैसों का पर्यावरण में मिश्रण होता जा रहा है। इसमें 28% का योगदान अकेले अमेरिका का है। दूसरी ओर गरीब देश ऋण के बोझ तले ऐसे दबे हुए हैं कि ऋण चुकता करने के लिए उन्हें अपने संसाधनों का अति दोहन करना व उन्हें अमीर देशों को बेचना एक मजबूरी बन चुका है।

सतत विकास की अवधारणा का उदय

1960 में वैज्ञानिक रॉकल कारसन (Rachel Carson) की पुस्तक 'दी साइलेंट स्प्रिंग' (The Silent Spring) ने सतत विकास की अवधारणा को जन्म दिया। कीटनाशक डी.डी.टी. (Dichloro Diphenyl Trichloroethane) के वन्य जीवन पर पड़ रहे दुष्परिणामों की ओर जनता का ध्यान आकर्षित इसी पुस्तक ने किया। इसके उपरांत जीव विज्ञान शास्त्री पॉल इहरलिच ने 1968 में 'पापुलेशन बम' (Population Bomb) नामक पुस्तक प्रकाशित की जिसमें उन्होंने मानव जनसंख्या, संसाधन दोहन तथा पर्यावरण के पारंपरिक संबंधों पर प्रकाश डाला। 1969 में गैर-लाभकारी संस्था 'फ्रेंड्स ऑफ़ दी अर्थ' (Friends of the Earth) का निर्माण किया गया, जिसका उद्देश्य था पर्यावरण की पतन से सुरक्षा के लिए निर्णय प्रक्रिया में आम नागरिकों का भी योगदान रहे। औद्योगिक विकास पर्यावरण को तहस-नहस कर रहा है। इस बात से उत्तर के देशों की सरकारें भी सहमत हो गयी थीं। 1971 में आर्थिक सहयोग तथा विकास के लिए संगठन (OECD) ने एक सिद्धांत बनाया, जिसका नाम था "प्रदूषक खर्चा दे" (Polluter Pays Principal)। इसमें यह कहा गया कि प्रदूषण फैलाने वाले देशों को कीमत चुकानी चाहिए। 1972 में 'लिमिट्स टू ग्रोथ' (Limits to Growth) नामक एक रिपोर्ट ने पूरे विश्व में हलचल मचा दी। यह रिपोर्ट मेसाचूसेट्स इंस्टीट्यूट ऑफ़ टेक्नोलॉजी (Massachusetts Institute of Technology) के युवा वैज्ञानिकों के एक समूह 'क्लब ऑफ़ रोम' (Club of Rome) द्वारा प्रकाशित की गई थी।

इस रिपोर्ट में उन गंभीर परिणामों की भविष्यवाणी की गई थी, जो अभिवृद्धि को धीमा न करने से पैदा होने वाले थे। 1972 में, सर्वप्रथम स्टॉकहोम में मानव पर्यावरण पर संयुक्त राष्ट्र सम्मेलन (UNCHE) के आयोजन के अंतर्गत पर्यावरण को एक गंभीर समस्या मानकर इस पर विचार किया गया। 1974 में विश्व चर्च परिषद (World Council of Churches) द्वारा बुलाए गए मानव विकास के लिए विज्ञान एवं प्रौद्योगिकी

के अध्ययन सम्मेलन में 'सतत समाज' की अवधारणा की उत्पत्ति हुई। पहले सतत समाज अवधारणा का संबंध पर्यावरण से नहीं, बल्कि न्याय युक्त वितरण से था। 1980 में दो विद्वानों एवा बालफोअर (Eva Balfour) तथा वेक जेकसन (Wek Jackson) ने सतत विकास की अवधारणा सामने रखी। 1992 के पर्यावरण एवं विकास के संयुक्त राष्ट्र सम्मेलन (रियो सम्मेलन) में इस अवधारणा को व्यापक बनाते हुए इसमें विकास की पूर्ण अवधारणा को सम्मिलित किया गया। इस अवधारणा को अंतर्विषयक अवधारणाओं में महत्वपूर्ण अवधारणा मानते हुए इसे पर्यावरण, अर्थशास्त्र, समाजशास्त्र, राजनीति विज्ञान, जीव विज्ञान तथा लिंग अध्ययनों में शामिल कर लिया गया। 2000 तक सतत विकास की अवधारणा की स्थापना सभी अंतर्राष्ट्रीय संगठनों के निदेशित सिद्धांत के रूप में हो चुकी थी तथा तभी से संयुक्त राष्ट्र के समस्त सदस्य सतत विकास कार्यक्रमों तथा कार्यनीतियों की रिपोर्ट राष्ट्रीय स्तर पर प्रकाशित करते हैं और उन्हें संयुक्त राष्ट्र आयोग (UN Commission for Sustainable Development-CSD) के समक्ष प्रस्तुत करते हैं।

सतत विकास की परिभाषाएँ (आयाम तथा अवधारणाएँ)

विश्व परिरक्षण कार्यनीति रिपोर्ट में सतत विकास की परिभाषा 'परिरक्षण तथा विकास के एकीकरण' के रूप में की गई, जिससे यह सुनिश्चित हो सके कि सभी लोगों का जीवन ग्रह में संशोधन से सुरक्षित रहें व उनका कल्याण हो।

ब्रुटलैंड रिपोर्ट, 1983 में संयुक्त राष्ट्र महासभा ने पर्यावरण व विकास पर विश्व आयोग की स्थापना की। यह आयोग नार्वे की प्रधानमंत्री श्रीमती ग्रो हारलम की अध्यक्षता में गठित किया गया। 1987 में 'अवर कॉमन फ्यूचर' (Our Common Future) के नाम से यह रिपोर्ट प्रकाशित हुई, जिसमें सतत विकास की परिभाषा में दो प्रमुख अवधारणाएँ निहित थीं

- (i) आवश्यकता की अवधारणा, विशेषतः संसार के गरीब लोगों की आवश्यकताएँ, जिन्हें प्राथमिकता दी जानी चाहिए।
- (ii) सीमितता का विचार जिसका आरोपण प्रौद्योगिकी की स्थिति तथा सामाजिक संगठनों ने पर्यावरण की वर्तमान तथा भविष्य की आवश्यकताओं की पूर्ति करने की क्षमता को ध्यान में रखते हुए किया गया।

ब्रुटलैंड रिपोर्ट को व्यापक तौर पर स्वीकार किया गया। क्योंकि यह रिपोर्ट उस समय जारी हुई थी जब सन 1985 में अंटार्कटिका में ओजोन छिद्र के विषय में पता चला तथा चेरनोबिल परमाणु दुर्घटना घटी, जिससे पूरे यूरोप में रेडियोधर्मी तरंगे फैल गईं।