



NEERAJ®

M.R.D. - 102

ग्राम विकास कार्यक्रम

(Rural Development Programmes)

**Chapter Wise Reference Book
Including Many Solved Sample Papers**

Based on

I.G.N.O.U.

& Various Central, State & Other Open Universities

By: Vaishali Gupta



**NEERAJ
PUBLICATIONS**

(Publishers of Educational Books)

Retail Sales Office:

1507, First Floor, Nai Sarak, Delhi - 6 | Mob.: 8510009872, 8510009878

E-mail : info@neerajbooks.com Website : www.neerajbooks.com

MRP ₹ 280/-

Published by:



NEERAJ PUBLICATIONS

(Publishers of Educational Books)

Retail Sales Office: 1507, First Floor, Nai Sarak, Delhi - 6 | Mob.: 8510009872, 8510009878

E-mail : info@neerajbooks.com Website : www.neerajbooks.com

© Copyright Reserved with the Publishers only.

Reprint Edition with Updation of Sample Question Paper Only

Typesetting by: Competent Computers, Printed at: Novelty Printing Press

Disclaimer/T&C

1. For the best & up-to-date study & results, please prefer the recommended textbooks/study material only.
2. This book is just a Guide Book/Reference Book published by NEERAJ PUBLICATIONS based on the suggested syllabus by a particular Board/University.
3. These books are prepared by the author for the help, guidance and reference of the student to get an idea of how he/she can study easily in a short time duration. Content matter & Sample answers given in this Book may be Seen as the Guide/Reference Material only. Neither the publisher nor the author or seller will be responsible for any damage or loss due to any mistake, error or discrepancy as we do not claim the Accuracy of these Solutions/Answers. Any Omission or Error is highly regretted though every care has been taken while preparing, printing, composing and proofreading of these Books. As all the Composing, Printing, Publishing and Proof Reading, etc., are done by Human only and chances of Human Error could not be denied. Any mistake, error or discrepancy noted may be brought to the publishers notice which shall be taken care of in the next edition and thereafter as a good gesture by our company he/she would be provided the rectified Book free of cost. Please consult your Teacher/Tutor or refer to the prescribed & recommended study material of the university/board/institute/ Govt. of India Publication or notification if you have any doubts or confusions regarding any information, data, concept, results, etc. before you appear in the exam or Prepare your Assignments before submitting to the University/Board/Institute.
4. In case of any dispute whatsoever the maximum anybody can claim against NEERAJ PUBLICATIONS is just for the price of the Book.
5. The number of questions in NEERAJ study materials are indicative of general scope and design of the question paper.
6. Any type of ONLINE Sale/Resale of "NEERAJ BOOKS" published by "NEERAJ PUBLICATIONS" in Printed Book format (Hard Copy), Soft Copy, E-book on any Website, Web Portals, any Social Media Platforms – Youtube, Facebook, Twitter, Instagram, Telegram, LinkedIn etc. and also on any Online Shopping Sites, like – Amazon, Flipkart, eBay, Snapdeal, Meesho, Kindle, etc., is strictly not permitted without prior written permission from NEERAJ PUBLICATIONS. Any such online sale activity of any NEERAJ BOOK in Printed Book format (Hard Copy), Soft Copy, E-book format by an Individual, Company, Dealer, Bookseller, Book Trader or Distributor will be termed as ILLEGAL SALE of NEERAJ BOOKS and will invite legal action against the offenders.
7. The User agrees Not to reproduce, duplicate, copy, sell, resell or exploit for any commercial purposes, any portion of these Books without the written permission of the publisher. This book or part thereof cannot be translated or reproduced in any form (except for review or criticism) without the written permission of the publishers.
8. All material prewritten or custom written is intended for the sole purpose of research and exemplary purposes only. We encourage you to use our material as a research and study aid only. Plagiarism is a crime, and we condone such behaviour. Please use our material responsibly.
9. All matters, terms & disputes are subject to Delhi Jurisdiction only.

Get books by Post & Pay Cash on Delivery :

If you want to Buy NEERAJ BOOKS by post then please order your complete requirement at our Website www.neerajbooks.com where you can select your Required NEERAJ BOOKS after seeing the Details of the Course, Subject, Printed Price & the Cover-pages (Title) of NEERAJ BOOKS.

While placing your Order at our Website www.neerajbooks.com You may also avail the “Special Discount Schemes” being offered at our Official website www.neerajbooks.com.

No need to pay in advance as you may pay “Cash on Delivery” (All The Payment including the Price of the Book & the Postal Charges, etc.) are to be Paid to the Delivery Person at the time when You take the Delivery of the Books & they shall Pass the Value of the Goods to us. We usually dispatch the books Nearly within 2-3 days after we receive your order and it takes Nearly 3-4 days in the postal service to reach your Destination (In total it take nearly 6-7 days).

Content

ग्राम विकास कार्यक्रम (Rural Development Programme)

Question Bank – (Previous Year Solved Question Papers)

Question Paper—June-2023 (Solved)	1-3
Question Paper—December-2022 (Solved)	1-3
Question Paper—Exam Held in March-2022 (Solved)	1-3
Question Paper—Exam Held in August-2021 (Solved)	1-3
Question Paper—Exam Held in February-2021 (Solved)	1-2
Question Paper—June, 2019 (Solved)	1-2
Question Paper—December, 2018 (Solved)	1-3
Question Paper—June, 2018 (Solved)	1-2
Question Paper—December, 2017 (Solved)	1-4
Question Paper—June, 2017 (Solved)	1-2

<i>S.No.</i>	<i>Chapterwise Reference Book</i>	<i>Page</i>
--------------	-----------------------------------	-------------

गरीबी उन्मूलन कार्यक्रम : पूर्वावलोकन (Poverty Alleviation Programmes: A Retrospect)

1. गरीबी उन्मूलन कार्यक्रम : पूर्वावलोकन	1
(Poverty Alleviation Programmes: A Retrospect)	
2. न्यूनतम आवश्यकता कार्यक्रम (Minimum Needs Programme)	6
3. समेकित ग्राम विकास कार्यक्रम (आई.आर.डी.पी.)	12
(Integrated Rural Development Programme – IRDP)	
4. ट्राइसेम और डवाकरा (TRYSEM and DWACRA)	19
5. जवाहर रोजगार योजना (Jawahar Rojgar Yojana)	24
6. सुनिश्चित रोजगार योजना (ई.ए.एस.) (Employment Assurance Scheme – EAS)	31

S.No.	Chapterwise Reference Book	Page
-------	----------------------------	------

**स्व एवं मजदूरी रोजगार तथा सामाजिक सुरक्षा के कार्यक्रम : वर्तमान कार्यनीति
(Programmes for Self and Wage Employment and Social Security: Current Strategy)**

7.	स्वर्णजयंती ग्राम स्वरोजगार योजना (एस.जी.एस.वाई.)-1 (Swarnjayanti Gram Swarozgar Yojana (SGSY)-1)	35
8.	स्वर्णजयंती ग्राम स्वरोजगार योजना (एस.जी.एस.वाई.)-2 (Swarnjayanti Gram Swarozgar Yojana (SGSY)-2)	42
9.	संपूर्ण ग्रामीण रोजगार योजना (एस.जी.आर.वाई.) [Sampoorna Grameen Rozgar Yojana (SGRY)]	48
10.	राष्ट्रीय सामाजिक सहायता कार्यक्रम (एन.एस.ए.पी.) (National Social Assistance Programme (NSAP))	53
11.	खाद्य सुरक्षा (टी.पी.डी.एस.) (Food Security: TPDS)	57

अन्य विकास कार्यक्रम (Other Development Programmes)

12.	प्रधानमंत्री रोजगार योजना (Prime Minister's Rozgar Yojana)	61
13.	ग्रामीण रोजगार सृजन कार्यक्रम (Rural Employment Generation Programme-REGP)	66
14.	राष्ट्रीय महिला कोष (Rashtriya Mahila Kosh)	70
15.	विकास वित्त निगमों के कार्यक्रम (Programmes of Development Finance Corporations)	76

मूलभूत ग्रामीण सेवाएं तथा ढांचा (Basic Rural Services and Infrastructure)

16.	मौलिक शिक्षा तथा सर्व शिक्षा अभियान (Elementary Education and Total Literacy Campaign)	81
17.	ग्रामीण आवास (Rural Housing)	86

<i>S.No.</i>	<i>Chapterwise Reference Book</i>	<i>Page</i>
18.	ग्रामीण स्वास्थ्य देखभाल (Rural Health Care)	92
19.	पेयजल तथा ग्रामीण स्वच्छता (Drinking Water and Rural Sanitation)	99
20.	ग्रामीण विद्युतीकरण तथा ऊर्जा (Rural Electrification and Energy)	106
21.	ग्रामीण संयोजकता (Rural Connectivity)	111

प्राकृतिक संसाधन प्रबंध और पर्यावरण

(Natural Resource Management and Environment)

22.	सूखा प्रभावित क्षेत्र कार्यक्रम और मरुस्थल विकास कार्यक्रम	116
	(Drought Prone Area Programmes and Desert Development Programme (DPAP & DDP)	
23.	समेकित बंजर भूमि विकास कार्यक्रम	124
	[Integrated Wasteland Development Programme (IWDP)]	
24.	सामाजिक वानिकी एवं संयुक्त वन प्रबंधन	131
	(Social Forestry and Joint Forest Management)	
25.	ग्रामीण विकास विज्ञान और प्रौद्योगिकी	137
	(Science and Technology for Rural Development)	



**Sample Preview
of the
Solved
Sample Question
Papers**

Published by:



**NEERAJ
PUBLICATIONS**

www.neerajbooks.com

QUESTION PAPER

June – 2023

(Solved)

ग्राम विकास कार्यक्रम
(Rural Development Programmes)

M.R.D.-102

समय : 3 घण्टे]

[अधिकतम अंक : 100

नोट : (i) सभी पाँचों प्रश्नों के उत्तर दीजिए। (ii) सभी प्रश्नों के अंक समान हैं।

प्रश्न 1. न्यूनतम आवश्यकता कार्यक्रम के विभिन्न घटकों के उद्विकास और प्रगति पर चर्चा कीजिए।

उत्तर-संदर्भ-देखें अध्याय-2, पृष्ठ-43, 'एम.एन.पी. का विकास', 'एम.एन.पी. के विभिन्न घटकों की प्रगति'

अथवा

राष्ट्रीय सामाजिक सहायता कार्यक्रम (एन.एस.ए.पी.) क्या है? एन.एस.ए.पी. के सामान्य पहलुओं का वर्णन कीजिए।

उत्तर-संदर्भ-देखें अध्याय-10, पृष्ठ-53, 'राष्ट्रीय सामाजिक सहायता कार्यक्रम', 'एन.एस.ए.पी. का मुख्य लक्ष्य', पृष्ठ-54, 'एन.एस.ए.पी. के सामान्य पहलु'

प्रश्न 2. प्रधानमंत्री रोजगार योजना के संसाधन आवंटन और निगरानी के तंत्र का वर्णन कीजिए।

उत्तर-संदर्भ-देखें अध्याय-12, पृष्ठ-61, 'परिचय',

इसे भी देखें-अतीत में बड़े पैमाने पर रोजगार के अवसर पैदा करने हेतु भिलाई, बोकारो व बेंगलूर का विकास किया गया। पिछले बीस वर्षों में विश्वभर में अपनाये जा रहे प्रबंधन के तरीकों के अनुसार और प्रति व्यक्ति उत्पादकता में वृद्धि के कारण अब बड़े उद्योगों को अधिक रोजगार पैदा करने वाला नहीं माना जाता। जहाँ उत्पादकता के स्तर में वृद्धि हुई है, वहीं रोजगारों के स्तर में कोई वृद्धि नहीं हुई है। आज जब सार्वजनिक क्षेत्र में सरकारी निवेश कम हो रहा है, वहीं असंगठित क्षेत्र से अधिक रोजगार के अवसर पैदा होने की संभावना है। इसका हिस्सा देश के कुल रोजगार में 92% है। इसमें संगठित क्षेत्र की तुलना में मजदूरों की संख्या अधिक है। शेष विश्व की भी यही स्थिति है। जहाँ जापान में 78% तथा कोरिया में 69% रोजगार नौकरियों व छोटे उद्योगों से पैदा होते हैं। आज भारत सहित विश्व भर का यह मानना है कि लघु व मध्यम उद्योगों (SMIs) समेत असंगठित क्षेत्र में देश की आर्थिक रणनीति में एक बड़ी

भूमिका निभानी होगी, क्योंकि ये नौकरियों, परिसंपत्तियों और आय के साधन पैदा करती हैं। लघु व मध्यम उद्योगों के महत्त्व को समझते हुए, सरकार कुछ समय से बेरोजगारों के लिए कार्यक्रम बना रही है। इनमें सबसे महत्त्वपूर्ण प्रधानमंत्री रोजगार योजना है, जिसे 2 अक्टूबर, 1993 को शुरू किया गया था।

संदर्भ-पृष्ठ-63, 'संसाधन आवंटन', पृष्ठ-64, 'निगरानी'

अथवा

परिवार कल्याण सेवाओं के महत्त्व को उजागर करने वाले प्रमुख स्वास्थ्य देखभाल कार्यक्रम की चर्चा कीजिए।

उत्तर-संदर्भ-देखें अध्याय-18, पृष्ठ-95, 'परिवार कल्याण सेवाएँ', पृष्ठ-96, 'वर्तमान स्थिति और इसकी समीक्षा'

प्रश्न 3. निम्नलिखित में से किन्हीं दो प्रश्नों के उत्तर दीजिए-

(क) राजीव गांधी राष्ट्रीय पेयजल मिशन के मुख्य कार्यक्रमों और सहायक गतिविधियों का वर्णन कीजिए।

उत्तर-संदर्भ-देखें अध्याय-19, पृष्ठ-101, 'राजीव गांधी राष्ट्रीय पेयजल मिशन'

(ख) एकीकृत बंजर भूमि विकास कार्यक्रम के क्रियान्वयन के लिए संस्थागत ढाँचे की व्याख्या कीजिए।

उत्तर-संदर्भ-देखें अध्याय-23, पृष्ठ-127, 'क्रियान्वयन के लिए संस्थागत ढाँचा'

(ग) ग्रामीण विकास के लिए महत्त्वपूर्ण विज्ञान और प्रौद्योगिकी कार्यक्रमों का वर्णन कीजिए।

उत्तर-संदर्भ-देखें अध्याय-25, पृष्ठ-138, 'विज्ञान प्रौद्योगिकी योजनाएं एवं कार्यक्रम'

प्रश्न 4. निम्नलिखित में से किन्हीं चार के उत्तर दीजिए-

(क) सामाजिक वानिकी

उत्तर-संदर्भ-देखें अध्याय-24, पृष्ठ-131, 'सामाजिक वानिकी : परिदृश्य', 'सामाजिक वानिकी के प्रकार'

(ख) प्रधानमंत्री ग्रामोदय योजना

उत्तर-संदर्भ-देखें अध्याय-17, पृष्ठ-90, 'प्रधानमंत्री ग्रामोदय योजना : ग्रामीण आवास'

(ग) एकीकृत ग्रामीण ऊर्जा प्रबंधन

उत्तर-संदर्भ-देखें अध्याय-20, पृष्ठ-107, 'एकीकृत ग्रामीण ऊर्जा प्रबंधन'

(घ) ग्रामीण रोजगार सृजन कार्यक्रम

उत्तर-संदर्भ-देखें अध्याय-13, पृष्ठ-66, 'ग्रामीण रोजगार सृजन कार्यक्रम (REGP)'

(ङ) क्षेत्रीय खाद्य सुरक्षा

उत्तर-संदर्भ-देखें अध्याय-11, पृष्ठ-58, 'क्षेत्रीय खाद्य-सुरक्षा को सुनिश्चित करना'

(च) जवाहर रोजगार योजना

उत्तर-संदर्भ-देखें अध्याय-5, पृष्ठ-28, प्रश्न 2

प्रश्न 5. निम्नलिखित में से किन्हीं पांच पर संक्षिप्त टिप्पणियां लिखिए-

(क) सूक्ष्म-वित्त (माइक्रो-फाइनेंस)

उत्तर-सूक्ष्म वित्त योजना के द्वारा गाँव, कस्बा और जिला में गरीब परिवारों को स्वयं सहायता समूह से जोड़कर ऋण मुहैया कराया जाता है। इससे छोटे पैमाने पर साख अथवा ऋण की सुविधा प्रदान होती है।

Micro Credit Banks (MFI) वे संगठन हैं, जो व्यक्तियों और छोटे उद्यमों को छोटे ऋण प्रदान करते हैं। वे उधार के पैसे पर ब्याज वसूलते हैं। ब्याज दरें भिन्न होती हैं और अधिकांश मामलों में विनियमित नहीं होती हैं। यह देश की अर्थव्यवस्था में अप्रत्यक्ष रूप से एक प्रमुख भूमिका निभाता है, क्योंकि बड़ी संख्या में लोग जो बैंकों से संपर्क नहीं कर सकते हैं, वे एमएफआई पर निर्भर हैं।

भारत में MFI काफी हद तक स्वयं सहायता समूहों (SHF) से जुड़े हुए हैं। क्षेत्रीय ग्रामीण बैंक, वाणिज्यिक बैंक और सहकारी बैंक नकदी प्रवाह के साथ इनका समर्थन करते हैं। बड़े वित्तीय संस्थानों की तुलना में एमएफआई की परिचालन लागत कम है।

सूक्ष्म वित्त के लाभ-लोगों की आर्थिक स्थिति में सुधार-ज्यादातर मामलों में छोटे व्यवसाय को कार्यशील पूंजी प्रदान करता है।

संपार्श्विक-मुक्त ऋण का संवितरण-छोटे ऋण संपार्श्विक मुक्त के रूप में दिए जाते हैं और संबंध-संदर्भ मॉडल पर काम करते हैं।

महिलाओं और अन्य कमजोर वर्गों को सशक्त बनाना-कई स्वयं सहायता समूहों ने विशेष रूप से महिलाओं के लिए ये ऋण प्रदान किए हैं।

व्यक्तियों और उद्यमियों के एक नेटवर्क का निर्माण जो सामाजिक परिवर्तन ला सकता है। यह सामाजिक परिवर्तनों को सशक्त बनाने के लिए व्यक्तियों के बीच एक सेतु का काम करता है।

क्षेत्र की उच्च पहुँच-ऋण स्थानीय रूप से प्रदान किए जाते हैं और देश के कोने-कोने में देखे जा सकते हैं।

(ख) राष्ट्रीय साक्षरता मिशन

उत्तर-संदर्भ-देखें अध्याय-16, पृष्ठ-83, 'राष्ट्रीय साक्षरता मिशन'

इसे भी देखें-राष्ट्रीय साक्षरता मिशन की स्थापना 5 मई 1988 को तत्कालीन प्रधानमंत्री राजीव गांधी ने की थी। इसका उद्देश्य 2007 तक 15 से 35 आयु वर्ग के उत्पादक और पुनरुत्पादक समूह के निरक्षर लोगों को व्यावहारिक शिक्षा प्रदान करते हुए 75 प्रतिशत साक्षरता का लक्ष्य हासिल करना था।

इस योजना के तहत सरकार के साथ राष्ट्रीय ज्ञान आयोग ने बेहतर साथ निभाया है और इस योजना में राष्ट्रीय ज्ञान आयोग द्वारा पूरा सोच-विचार शिक्षा से लेकर एजुकेशन प्रशासन का ज्ञान तंत्र के निम्नलिखित क्षेत्रों पर निर्भर है, जो इस प्रकार हैं- भारतीय भाषा, इंजीनियरिंग शिक्षा, पोर्टल, स्कूल की शिक्षा, सुलभ शिक्षा, कानून की शिक्षा, अनुवाद व्यावसायिक शिक्षा, प्रबंध शिक्षा, सिद्धांत, चिकित्सा शिक्षा।

राष्ट्रीय साक्षरता मिशन के लक्ष्य-

(1) विकास की प्रक्रिया में भाग लेने से वंचित कारणों से अवगत होना और उनकी स्थिति में सुधार के लिए प्रयास करना।

(2) देश की अर्थशास्त्र स्थिति और विकास के लिए कौशल हासिल करना।

(3) राष्ट्रीय एकीकरण, पर्यावरण के संरक्षण महिलाओं को समानता, छोटे परिवार के मानदंडों का पालन इत्यादि।

राष्ट्रीय साक्षरता मिशन के दो प्रमुख हैं-सम्पूर्ण साक्षरता अभियान तथा पोस्ट साक्षरता। सम्पूर्ण साक्षरता अभियान में शिक्षार्थी को केन्द्र बिन्दु में रखा गया है। यह अभियान क्षेत्र-विशिष्ट, समयबद्ध, स्वयंसेवक आधारित, लागत प्रभावी और परिणाम-उन्मुख है। पोस्ट साक्षरता या 'साक्षरता के बाद' शिक्षा की वह अवधारणा है, जिसमें बुनियादी शिक्षा की उपलब्धि के बाद प्राप्त की जाने वाली सभी प्रकार की शिक्षा (सतत शिक्षा) को शामिल किया जाता है।

इस योजना के प्रमुख उद्देश्यों में एक पुस्तकालय नेटवर्क का विस्तार करना तथा दूर-दराज के इलाकों में शिक्षा का प्रसार करना जहां शिक्षण सुविधाएं उपलब्ध नहीं हैं। इस योजना के तहत सभी

Sample Preview of The Chapter

Published by:



**NEERAJ
PUBLICATIONS**

www.neerajbooks.com

ग्राम विकास कार्यक्रम (Rural Development Programmes)

गरीबी उन्मूलन कार्यक्रम : पूर्वावलोकन
(Poverty Alleviation Programmes: A Retrospect)

गरीबी उन्मूलन कार्यक्रम : पूर्वावलोकन (Poverty Alleviation Programmes: A Retrospect)



परिचय

स्वतंत्रता प्राप्ति के बाद भारत ने विभिन्न क्षेत्रों में सराहनीय सफलता प्राप्त की है। विज्ञान और प्रौद्योगिकी के क्षेत्र में, अंतरिक्ष, संचार और सूचना प्रौद्योगिकी जैसे क्षेत्रों में भी हमने अद्भुत सूचना सफलता हासिल की है। इसके साथ-साथ कृषि के क्षेत्र में भी हमारे देश ने काफी सफलता प्राप्त की है। स्वतंत्रता प्राप्ति से पूर्व भारत देश कृषि क्षेत्र में केवल आयात पर निर्भर था लेकिन स्वतंत्रता प्राप्ति के बाद हमने कृषि के क्षेत्र में अद्भुत सफलता हासिल की। हम केवल निर्यातक ही नहीं हैं बल्कि विश्व में खाद्यान्न के बड़े दाताओं में से एक हैं। इन सभी क्षेत्रों में सफलता प्राप्त करने के बावजूद भी हमारे देश (भारत) की गिनती विश्व के सर्वाधिक गरीबों में से होती है।

देश में विशेष रूप से ग्रामीण क्षेत्रों व नगरीय मलिन बस्तियों में बसने वाले वंचित, गरीब, विकलांग, महिला, बच्चों और वृद्धों जैसे कमजोर तबकों के लिए नई-नई कल्याणकारी योजनाओं पर बहुत अधिक समय और संसाधन निवेश किए हैं किन्तु उसमें हमें अपेक्षित सफलता प्राप्त नहीं हो पाई है।

अध्याय का विहंगावलोकन

विकास सम्बन्धी अंतःक्षेपों की आवश्यकता

भारत में गरीबी की समस्या एक प्रमुख चुनौती है और यदि हम अपने राष्ट्र का आधार मजबूत और सुदृढ़ बनाना चाहते हैं और अन्य

विकसित देशों की तुलना में अपने देश का विकास करना चाहते हैं, तो हमें अपनी विकास नीतियों पर विशेष ध्यान देना होगा।

भारत में ग्रामीण और शहरी क्षेत्रों में कुछ समानताएँ एक जैसी ही हैं। लेकिन गाँधी जी हमेशा कहा करते थे कि “भारत गाँवों में बसता है और गाँवों के विकास के बिना देश का विकास नहीं हो सकता।” इसका कारण भारत की लगभग तीन-चौथाई आबादी गाँवों में रहती है। गाँधी जी का मानना था कि “स्वतंत्रता का सुख लोगों द्वारा तब तक नहीं भोगा जा सकता, जब तक उन्हें गरीबी के बंधनों से मुक्त नहीं करवाया जाता।” भारत सरकार ने ट्रिकल डाउन प्रभाव (Trickle Down Effect) के माध्यम से विकास प्रक्रिया को शुरू किया, जिसमें सभी लोगों को योग्यतानुसार रोजगार मिल सके ताकि वे अपने जीवन-स्तर में सुधार कर सकें और तभी गरीबी की समस्या का समाधान हो पाएगा। इस प्रक्रिया के उपयोग से अन्य देशों ने उद्योग, सेवा क्षेत्र और कृषि के क्षेत्रों में काफी उपलब्धि हासिल की, लेकिन भारत जैसे देश में विभिन्न कारणों से यह विधि कारगर सिद्ध नहीं हुई। इसके कुछ प्रमुख कारण निम्नवत हैं—

- (i) भारत प्राचीन काल से ही एक कृषि प्रधान देश रहा है, जिसमें 70% से भी अधिक लोग कृषि कार्य करते हैं, लेकिन सकल घरेलू उत्पाद केवल एक-चौथाई के आस-पास ही रहा।
- (ii) लगभग 80% से भी अधिक किसानों के पास पर्याप्त भूमि (कृषि योग्य) नहीं थी, जिससे उनका जीवन स्तर निम्न होता जा रहा था और जीवन-निर्वाह भी कठिनाई के साथ होता था।

2 / NEERAJ : ग्राम विकास कार्यक्रम

- (iii) जनसंख्या में लगातार वृद्धि और साक्षरता की कमी भी भारत में अत्यधिक गरीबी का कारण है।
- (iv) भारत में गरीबी के प्रमुख कारणों में से एक औद्योगिकी और सेवा क्षेत्रों में विकास न के बराबर होना है।
- (v) कई शहरों में ट्रिकल डाउन प्रभाव पहुँच ही नहीं सका, और केवल कुछ क्षेत्रों तक ही सीमित रहा।

विभिन्न प्रकार के अंतःक्षेपों के माध्यम से ग्राम विकास के कार्यक्रम शुरू किए गए, जिसमें ग्रामीण भारत का विकास और गरीबी उन्मूलन के लिए अनेक प्रयास किए गए।

भारत में निर्धनता

भारत में गरीबी की वास्तविक स्थिति राष्ट्रीय प्रतिदर्श सर्वेक्षण संगठन (National Sample Survey Organisation, N.S.S.O.) के माध्यम से इकट्ठे किए गए आँकड़ों को ही आधार मानते हैं, जिसमें गरीबी को मापने के लिए “शीर्ष गणना” (Head Count) विधि का प्रयोग किया जाता है। N.S.S.O. के आँकड़ों के आधार पर योजना आयोग द्वारा गरीबी की रेखा के नीचे के लोगों के लिए अनेक सुधारात्मक कार्यक्रमों को लागू किया गया। वैसे भारत में गरीबी के प्रमुख कारण हैं—

- (1) जनसंख्या
- (2) अल्पविकास और असमानता।

सरकार द्वारा स्वीकृत विशेषज्ञ समिति के अनुमान के अनुसार वर्ष 1973-74 में कुल गरीबी 54.9% थी, जो वर्ष 2000 तक घटकर 26.1% हो गई।

भारत में गरीबी उन्मूलन के दृष्टिकोण

प्रथम पंचवर्षीय योजना के साथ 1952 में शुरू किए गए समुदाय विकास से भारत में ग्रामीण विकास देश में सामाजिक-आर्थिक और राजनीतिक परिदृश्यों में आए बदलाव के कारण अनेक चरणों से गुजरा है। ग्राम विकास एक बहुत ही जटिल विषय है और यह जीवन के विभिन्न पहलुओं से सम्बन्धित है। भारत जैसे विशाल देश में विविध सामाजिक, क्षेत्रीय और कृषि जलवायु में रहने वाले लोगों की आवश्यकताओं को पूरा करने के अलावा ग्रामीण विकास में विभिन्न समुदायों के साथ-साथ विभिन्न क्षेत्रों की विषम परिस्थितियों से निपटने के लिए बहुआयामी कार्यनीतियाँ बनाई जाती हैं और विविध प्रकार से उन्हें पूरा किया जाता है। इसी आधार पर गरीबी की विभिन्न प्रकार की आवश्यकताओं को पूरा करने और गरीबी हटाने के लिए समय-समय पर अनेक कार्यक्रम और योजनाएँ बनाई गई हैं।

गरीबी उन्मूलन कार्यक्रम—भारत सरकार के द्वारा शुरू किए गए नए कार्यक्रमों में मुख्य उद्देश्य ग्रामीण निर्धनों का उत्थान करना है। इसी कारण ग्रामीण निर्धनों को तीन श्रेणियों में बाँटा गया है—

- (1) भू-धारक,
- (2) दक्ष या कुशल और
- (3) भूमिहीन और अकुशल।

ग्रामीण विकास में सर्वप्रथम सामुदायिक विकास कार्यक्रम (Community Development Programme, C.D.P.) का उद्देश्य

स्थानीय स्तर पर आधारभूत ढाँचे का निर्माण और शिक्षा एवं स्वास्थ्य का प्रावधान करके मानव संसाधन विकास में निवेश द्वारा ग्रामीण क्षेत्रों में आर्थिक एवं सामाजिक जीवन में स्फूर्ति लाना रहा। इसके साथ गाँवों में कृषि आधारभूत संरचना और बुनियादी सुविधाएँ विकसित करने का एक समुचित दृष्टिकोण अपनाया गया। 1960 के दशक में जब C.D.P. का प्रचार व प्रसार हो रहा था, उसी समय दूसरी तरफ देश खाद्यान्न जैसी बड़ी समस्या से जूझ रहा था। इसी कारण योजना आयोग ने कृषि के विकास के लिए कार्यक्रम बनाने की योजना तैयार की। इसके परिणामस्वरूप, इस दशक के अन्त में हमने हरित क्रान्ति की सफलता और खाद्यान्न के उत्पादन में आत्मनिर्भरता प्राप्त की। लेकिन हरित क्रान्ति का लाभ बड़े किसानों तक ही सीमित रहा और छोटे और सीमांत किसानों को हरित क्रान्ति से कोई लाभ नहीं मिला और वे गरीब ही रह गए। कृषि में प्रौद्योगिकी के आने से इसमें नए-नए औजारों और तकनीकों के प्रयोग के कारण ग्रामीण कारीगर और श्रमिक (कृषि) बेरोजगार हो गए। ऐसी स्थिति में गरीब और अमीर के बीच अन्तर नजर आने लगा। इसके कुछ प्रमुख कारण निम्न प्रकार हैं—

- (1) आधुनिक ढंग से की जाने वाली खेती को भारत में पूँजीवादी कृषि के नाम से भी जाना जाता है, जिसमें मध्यस्थों के उन्मूलन, कृषि साख की संस्थागत व्यवस्था, विपणन सुविधाओं का विस्तार और सरकार की कृषि नीतियों के कारण छोटे और सीमांत किसान इन सुविधाओं का अभाव होने से गरीब ही रह गए।
- (2) हरित क्रान्ति कुछ फसलों (गेहूँ, बाजरा, ज्वार) तक ही सीमित रही और इसका विस्तार भी अनुकूल जलवायु वाले क्षेत्र तक ही रहा, जिसके कारण अन्य पिछड़े क्षेत्र पिछड़े ही रह गए।
- (3) गैर-कृषि क्षेत्रों में अधिक वृद्धि या रोजगार न मिलने से बहुत बड़े संख्या में मजदूरों को कृषि में लगाया गया, जिससे मजदूरों को उचित मजदूरी नहीं मिल सकी।
- (4) ग्रामीण कारीगरों के लिए कोई विशेष कार्यक्रम नहीं था, जिससे वे अपनी प्रतिभा के आधार पर रोजगार प्राप्त कर सकें।

1970 के दशक में इन सभी समस्याओं के समाधान के रूप में अनेक ग्रामीण विकास कार्यक्रमों की शुरुआत की गई थी, जिनका मुख्य उद्देश्य ग्रामीण व छोटे (सीमांत) किसानों और खेतिहर मजदूरों तथा ग्रामीण काश्तकारों का विकास करना था। जिन कार्यक्रमों की शुरुआत हुई, वे सभी निम्न प्रकार से हैं—

- (1) **लघु किसान विकास एजेंसी**—यह कार्यक्रम वर्ष 1973-74 में शुरू हुआ। इसमें छोटे एवं सीमान्त एवं खेतिहर मजदूरों की आर्थिक दशा में सुधार लाने के लिए यह एजेंसी बनाई गई। यह एजेंसी इनकी रोजगार सहायता के साथ वित्तीय सहायता भी प्रदान करती है। इस कार्यक्रम को वर्ष 1974-75 में एक नए रूप में सीमांत किसान और खेतिहर मजदूरों के लिए शुरू किया गया था।

(2) **क्रेिश रोजगार कार्यक्रम**—वर्ष 1974-75 में ग्रामीण रोजगार के लिए क्रेिश योजना का उद्देश्य श्रम सघन कार्य और स्थायी परिसम्पत्तियों का निर्माण करके, प्रत्येक वर्ष 350 जिलों में कृषि के मंदी के समय में कम से कम 1000 खेतिहर मजदूरों को रोजगार प्रदान करना है।

(3) **प्रायोगिक गहन ग्रामीण रोजगार कार्यक्रम**—इसे वर्ष 1975-76 प्रायोगिक गहन ग्रामीण रोजगार कार्यक्रम में परिसम्पत्तियों का निर्माण करके अकुशल श्रमिकों के लिए अतिरिक्त रोजगार प्रदान करने के लिए शुरू किया गया, जिससे उनकी दक्षता को बढ़ाकर रोजगार सृजन पर बहु-आयामी प्रभाव पड़ सके।

(4) **समेकित ग्रामीण विकास कार्यक्रम**—वर्ष 1978-79 में समेकित ग्राम विकास कार्यक्रम चूँकि क्षेत्र विकास और लक्ष्य समूह उन्मुख कार्यक्रमों में लाभार्थी उन्मुख घटकों में पुनरावृत्ति था। इसी कारण D.P.A.P, C.A.D.A और H.D.A के लाभार्थी उन्मुख कार्यक्रमों को आपस में मिला दिया गया और उन्हें समेकित ग्राम विकास कार्यक्रम का (IRDP) नाम दिया गया। कृषि आधारित कार्यक्रम के अलावा गैर-कृषि कार्यक्रम भी इसमें शामिल हैं।

(5) **राष्ट्रीय ग्रामीण रोजगार कार्यक्रम**—वर्ष 1977 में चलने वाले 'काम के बदले अनाज' कार्यक्रम को राष्ट्रीय ग्रामीण रोजगार कार्यक्रम (1980) शामिल किया गया। इसका उद्देश्य मजदूरी रोजगार प्रदान करना और स्थायी सामुदायिक परिसम्पत्तियों का निर्माण करना था। यह केंद्र प्रयोजित कार्यक्रम था।

(6) **ट्राइसेम-ट्राइसेम** को वर्ष 1979 में ग्रामीण युवकों को स्वरोजगार के लिए विभिन्न कार्यों, जैसे—बढ़ईगिरि, राजगिरि, दरी कालीन बुना, माचिस बनाना आदि के प्रशिक्षण की व्यवस्था के लिए प्रारम्भ किया गया।

(7) **डवाकरा**—वर्ष 1983 में क्षेत्रों में ग्रामीण महिला और बाल विकास (डवाकरा) के नाम से एक नया कार्यक्रम प्रकाश में आया, लेकिन यह IRDP के अन्तर्गत उप-कार्यक्रम के रूप में प्रायोगिक आधार पर शुरू किया गया। इसका उद्देश्य निर्धन ग्रामीण महिलाओं को समूह में एकत्रित करना और उन्हें आय सृजित करने वाले रोजगार प्रदान करना था।

(8) **दस लाख कुओं की योजना**—छोटे और सीमान्त किसानों को मानसून की अनिश्चितता से बचाने और मुख्य रूप से अनुसूचित जातियों/जनजातियों के लिए जल की व्यवस्था की गई, जिसे दस लाख कुओं की योजना कहा गया।

(9) **जवाहर रोजगार योजना**—जवाहर रोजगार योजना अप्रैल 1989 में प्रारंभ की गई। इस योजना के अन्तर्गत उन ग्रामीण परिवारों को रोजगार देने की व्यवस्था की गई, जिनको वर्ष में 6 महीने तक काम उपलब्ध हो पाता है। ऐसे परिवारों के सदस्यों को वर्ष में 50 से 100 दिन रोजगार उपलब्ध करवाने का उद्देश्य रखा गया।

(10) **सुनिश्चित रोजगार योजना**—रोजगार के अवसरों को बढ़ावा देने के लिए 2 अक्टूबर, 1993 को नए एक कार्यक्रम सुनिश्चित रोजगार योजना की शुरुआत की गई। EAS का मुख्य उद्देश्य जवाहर रोजगार कार्यक्रम को आगे बढ़ाना था अर्थात् अत्यधिक दुर्गम और पिछड़े क्षेत्रों में रोजगार की आवश्यकताओं को पूरा करना। वर्ष 1992-93 में लगभग 1700 खण्डों में इस कार्यक्रम को शुरू किया गया।

(11) **ग्रामीण कारीगरों के लिए परिष्कृत औजार की आपूर्ति**—वर्ष 1992 में इसे प्रायोगिक योजना के रूप में शुरू किया गया। बाद में इसे संपूर्ण देश में लागू किया गया। इसी उद्देश्य ग्रामीण कारीगरों के कार्य उत्पाद की गुणवत्ता में सुधार करना जिससे उन्हें आय सृजित करने के अवसर प्राप्त हो सकें।

(12) **गंगा कल्याण योजना**—वर्ष 1995 में गंगा कल्याण योजना आई.आर.डी.पी.के. घटक के रूप में इस कार्यक्रम का लक्ष्य गहरे कुओं के जरिए गरीबी की रेखा से नीचे के किसानों को सहायता प्रदान करना था। यह कार्यक्रम बहुत कम समय तक चला क्योंकि वर्ष 1999 में इसे SGRY के साथ मिला दिया गया।

उपर्युक्त सभी स्वरोजगार कार्यक्रमों का लक्ष्य समूह और लाभार्थियों की चयन की प्रक्रिया एक जैसी थी, इसलिए इनके कार्यान्वयन में कार्यक्रम की बढ़ती संख्या से और अधिक समस्याएँ उत्पन्न हुईं, जो इस प्रकार हैं—

(1) ग्रामीण किसानों और मजदूरों की दशा सुधारने के लिए सरकार ने अनेक, कार्यक्रम जैसे—राष्ट्रीय ग्रामीण योजना, क्रेिश रोजगार कार्यक्रम, जवाहर रोजगार योजना आदि चलाए। इन कार्यक्रमों की संख्या इतनी अधिक हो गई कि गरीब परिवारों को इन कार्यक्रमों की पूर्ण जानकारी जानकारी नहीं थी और अमीर वर्ग ने इन सभी सुविधाओं का लाभ उठाया तथा गरीबों के हक को मार लिया।

(2) ग्रामीण बैंकों की वित्तीय दशा अच्छी नहीं है अतः वे कृषि साख में कोई महत्वपूर्ण योगदान नहीं दे सकते इसलिए इन बैंकों को समाप्त करके इनको मुख्य बैंकों के साथ मिला दिया, जहाँ से कृषि ऋण मिलना गरीब लोगों के लिए लगभग असंभव हो गया।

(3) भारतीय किसान अनपढ़ है, उन्हें शिक्षा की कमी के कारण मण्डियों से प्रचलित मूल्य की जानकारी प्राप्त नहीं होती। वस्तुतः उन्हें उनकी उपज की जो भी कीमत दी जाती है, वे उसे स्वीकार कर लेते हैं। गाँवों में अपनी फसल बेचने वाले किसानों को तो इसलिए बहुत कम मूल्य ही मिल पाता है। इस तरह आय सृजित करने वाली अनेक योजनाएँ असफल साबित हुईं।

(4) भारत में उत्पादक और अंतिम उपभोक्ता के मध्य मध्यस्थों की एक लम्बी शृंखला है जो कि उपज के एकत्रीकरण से लेकर वितरण की विभिन्न अवस्थाओं तक मौजूद है। ये मध्यस्थ ही अधिकांश लाभ को स्वयं हड़प लेते हैं, जिसके परिणामस्वरूप अनेक अयोग्य परिवारों ने इन योजनाओं से अवांछित लाभ प्राप्त किया है।

4 / NEERAJ : ग्राम विकास कार्यक्रम

इन सभी कारकों को ध्यान में रखते हुए ग्राम विकास मंत्रालय, भारत सरकार ने स्वरोजगार और वेतन रोजगार कार्यक्रमों की पुनः रूपरेखा तैयार की। भारत सरकार ने राष्ट्रीय ग्रामीण श्रम आयोग का गठन किया, जिसका मुख्य कार्य है कि वह ग्रामीण श्रमिकों की पहचान वर्गीकरण और मात्रा के बारे में अध्ययन करे और उनके आर्थिक, क्षेत्रीय व सामाजिक पहलुओं पर विचार करे।

गरीबी उन्मूलन कार्यक्रमों के प्रभाव—राष्ट्रीय प्रतिदर्श सर्वेक्षण संगठन (N.S.S.O) के सर्वेक्षण में वर्ष 1999-2000 में गरीबी की रेखा से नीचे के लोगों की संख्या 30% से कम थी, जिसमें ग्रामीण गरीबी अनुपात 27.1%, शहरी 23.6% और देश का समस्त गरीबी अनुपात 26.1% था। मानव विकास के क्षेत्र में इन कार्यक्रमों का सकारात्मक और नकारात्मक दोनों ही प्रभाव पड़ा।

(1) **सकारात्मक पहलू**—कार्यक्रमों के लागू होने से ग्रामीणों के जीवन स्तर में भी सुधार हुआ, लोगों में शिक्षा की स्थिति में सुधार हुआ, जिसमें महिलाओं को आत्मनिर्भर बनाने के लिए कार्य किए गए। इन कार्यक्रमों के माध्यम से अनेक युवाओं को आय के रोजगार मिले।

(2) **नकारात्मक पहलू**—इन कार्यक्रमों के अपेक्षित लाभ को प्राप्त न करने के कुछ प्रमुख कारण हैं जैसे कि—

- (1) कार्यक्रम का क्रियान्वयन सही ढंग से न होना,
- (2) गरीबी उन्मूलन कार्यक्रम को सभी क्षेत्रों में एक साथ लागू नहीं किया जा पाना,
- (3) गरीब लोग अशिक्षित होने के कारण भारत सरकार की नीतियों के प्रति अनजान थे।
- (4) विपणन सुविधाओं का अभाव।
- (5) कई क्षेत्रों में इन कार्यक्रमों में आम लोगों की भागीदारी का न होना।
- (6) लाभार्थियों की पहचान करने तथा उन्हें वित्तीय सहायता में भ्रष्टाचार का बोलबाला था।

बोध-प्रश्न

प्रश्न 1. भारत में गरीबी के विभिन्न कारण कौन-से हैं?

उत्तर—भारत में गरीबी के निम्नलिखित कारण हैं—

(1) **जनसंख्या (Population)**—भारत में जनसंख्या की तीव्र वृद्धि गरीबी बढ़ाने में सहायक है। इससे कार्यकारी जनसंख्या बढ़ती है। अधिक जनसंख्या आर्थिक विकास पर प्रतिकूल प्रभाव डालती है तथा विकास का लाभ सभी लोगों को नहीं मिल पाता। जनसंख्या प्रायः प्रति लोगों में अधिक तेजी से बढ़ती है। जनसंख्या बढ़ने से आय का प्रति व्यक्ति माप पहले से कम हो जाता है।

(2) **असमानताएँ (Inequalities)**—भारत में आय सृजित करने वाली (कार्य) सम्पत्तियों का वितरण असमान है। ऐसी परिसम्पत्तियाँ केवल कुछ लोगों के हाथ में ही केन्द्रित है। राष्ट्रीय आय में वृद्धि का लाभ गरीब लोगों को नहीं मिल पाता, क्योंकि धनी

लोग उस लाभ को गरीबों तक पहुँचाने ही नहीं देते। इसमें प्रशासन भी कुछ ढीला है तथा वहाँ भी भ्रष्टाचार का बोलबाला है। सरकार की अधिकतर योजनाओं का लाभ गरीबों तक पहुँच ही नहीं पाता।

(3) **अल्प विकास (Under Development)**—भारत में गरीबी बढ़ने का एक कारण भारत का अल्प विकास रूप है। अल्पविकास का मुख्य कारण जनसंख्या की वृद्धि कृषि पर अति-निर्भरता, उद्योगों का धीमा विकास आदि हैं। इन सभी के कारण रोजगार के पर्याप्त अवसर उत्पन्न नहीं होते। अल्प विकास का एक और कारण भी है कि अधिक रोजगार उत्पन्न करने वाला क्षेत्र औद्योगिक क्षेत्र में पूँजी प्रधान तकनीक का अधिक प्रयोग किया गया, जिसके कारण विकास की गति धीमी रही, क्योंकि ऐसी योजनाओं द्वारा विकास में समय अधिक लगता है। इसके अतिरिक्त श्रम-प्रधान तकनीक का तेजी से विस्तार नहीं हो पाया है।

(4) **दोषपूर्ण शिक्षा प्रणाली (Defective Education System)**—भारत में गरीबी के कारणों में से शिक्षा के अभाव को भी महत्वपूर्ण कारण माना जाता है। शिक्षा विकास की एक अनिवार्य शर्त है और साक्षरता शिक्षा की पहली सीढ़ी है। भारत में शिक्षा व्यवसाय-उन्मुख नहीं है। अनेक व्यक्तियों के पास डिग्री होती है, लेकिन ये डिग्रियाँ उन्हें लाभप्रद रोजगार प्रदान नहीं कर पातीं।

(5) **कृषि क्षेत्र का धीमा विकास (Slow Progress of Agriculture)**—भारत में कृषि क्षेत्र का भी अपेक्षित विकास नहीं हुआ है। कृषि में निम्न उत्पादकता व्याप्त है, जिसके लिए अनेक संस्थागत एवं तकनीकी कारक, जैसे—संयुक्त परिवार प्रणाली, उत्तराधिकार नियम, पुरानी तकनीक का प्रयोग आदि उत्तरदायी हैं। इसका प्रभाव यह होता है कि कृषि क्षेत्र में रोजगार के अवसर कम उपलब्ध होते हैं, जिससे कृषि-मजदूर और अधिक गरीब होते चले गए।

(6) **रोजगार नीति का अभाव (Lack of Employment Policy)**—स्वतंत्रता प्राप्ति के पश्चात आर्थिक विकास की ओर यद्यपि पर्याप्त ध्यान दिया गया, लेकिन रोजगार उपलब्ध कराने की दृष्टि से कोई रोजगार नीति विकसित नहीं की गई। फलतः देश के आर्थिक विकास के साथ बेरोजगारी भी बढ़ी है। ग्रामीण औद्योगीकरण की ओर भी कम ध्यान दिया गया, जबकि ग्रामीण क्षेत्र में दिन-प्रतिदिन गरीबी बढ़ती जा रही है।

प्रश्न 2. गरीबी उन्मूलन के लिए शुरू किए गए मुख्य कार्यक्रम कौन-से थे?

उत्तर—गरीबी-उन्मूलन के लिए शुरू किए गए प्रमुख कार्यक्रम इस प्रकार हैं—

(क) **स्वरोजगार के कार्यक्रम (आई.आर.डी.पी. और इसके उप-कार्यक्रम)**

(i) **आई.आर.डी.पी. (समेकित ग्राम विकास कार्यक्रम)**—इस कार्यक्रम का क्षेत्र विकास और लक्ष्य समूह-उन्मुख कार्यक्रमों में लाभार्थी उन्मुख घटकों में पुनरावृत्ति था, इसलिए डी.पी.ए.पी.,